

Seminario-Taller

Aspectos jurídico-legales e institucionales de los esquemas de compensación por servicios de los ecosistemas en Colombia, Perú y Brasil

18 de septiembre 2009 – Hotel Quito – Quito, Ecuador

El reconocimiento del valor de los servicios de los ecosistemas y su importancia para la sociedad, conlleva el surgimiento de nuevas herramientas y mercados que propenden su manejo, conservación y restauración. Existen mercados formales, algunos regulados y otros voluntarios, para el carbono, la conservación de cuencas hidrográficas e incluso la biodiversidad. Adicionalmente, acuerdos comerciales entre actores privados y esquemas de compensación o pago por servicios de los ecosistemas están siendo forjados para invertir en su mantenimiento o restauración. La característica clave de dichos acuerdos es el enfoque en mantener el flujo de un “servicio” específico a cambio de un pago o compensación con valor económico.

En este marco, los actores cuyas propiedades provean servicios pueden aceptar voluntariamente la limitación o modificación de sus actividades a cambio de un beneficio económico. Sin embargo, se debe procurar que dichos esquemas de compensación ofrezcan la oportunidad a comunidades, de bajos recursos económicos y marginadas, de ser compensadas por la restauración y conservación de los ecosistemas de su propiedad o administración. Para esto, se debe contar con un marco jurídico-legal que permita que cualquier transacción se dé bajo circunstancias de plena certeza y seguridad que no favorezcan la desigualdad y la injusticia, mucho menos el deterioro de los ecosistemas, desviándose de su objetivo principal.

En América del Sur, los esquemas de compensación por servicios ecosistémicos se han utilizado durante los últimos años como herramienta para promover la conservación y restauración de diversos ecosistemas naturales. Estos se han utilizado especialmente para propender la conservación de cuencas proveedoras de agua para consumo humano y producción de energía hidroeléctrica. Cada país posee marcos legales e institucionales muy diferentes, lo que ha marcado diferencias importantes en el desarrollo de las estrategias y mecanismos de compensación utilizados.

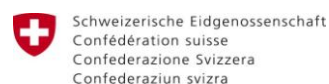
Bajo este contexto, desde enero de 2008 el **Grupo Katoomba América Tropical (Grupo Katoomba)** y el **Centro de Derecho Ambiental (CDA) de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)** han trabajado de forma conjunta en una iniciativa con miras al análisis y elaboración de una guía sobre los vacíos y las limitaciones jurídicas que afectan los proyectos y esquemas de compensación por servicios ecosistémicos.

La iniciativa se enfoca al estudio de aspectos jurídico-legales de los contratos utilizados para proveer servicios como provisión de agua y fijación de carbono. Así como en los marcos regulatorio e institucional que rigen los servicios de los ecosistemas. La idea surge de la noción de dichos pagos o compensaciones como un negocio que además de respetar los derechos de uso y tenencia de la tierra, el bosque y otros recursos, promueva la distribución equitativa de beneficios. Analistas basados en la región y con experiencia en el tema han desarrollado casos de estudio nacionales para determinar los marcos existentes y hacer recomendaciones que promuevan negocios jurídicos que a su vez aseguren la perseverancia de los servicios de los ecosistemas en el largo plazo.

Apoyo



Financiamiento



Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC

Los principales puntos analizados en los casos de estudio son los siguientes:

- Marcos jurídico-legal e institucional de los esquemas de pago o compensación por servicios de los ecosistemas
- Contrato, garantías y riesgos
- Procesos de negociación, monitoreo, incumplimiento y ejecución forzosa
- Resolución de disputas y participación pública.

Los casos de estudio se desarrollaron en Bolivia, Brasil, Colombia y Perú.

Si bien, existen diversos estudios y documentos que recopilan las experiencias de los diferentes países de América del Sur en la implementación de esquemas de compensación por servicios de los ecosistemas, estos han dado poca atención al tema jurídico-legal e institucional, ya que la mayoría se centran en aspectos técnicos. Los estudios realizados por el Grupo Katoomba y el CDA vienen a llenar un vacío en el tema, al proveer de una serie de lecciones aprendidas que podrán utilizar otros países e instituciones al trabajar en la formulación de políticas y leyes tendientes a promover y regular el tema de servicios de los ecosistemas.

Este taller hace parte de una serie de acciones del **Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE), la Red de Interesados en Servicios Ambientales (RISAS), la Oficina Regional para América del Sur de la UICN (UICN SUR) y el CDA**, en pro del fortalecimiento de las capacidades de incidencia de la sociedad civil organizada y del desarrollo e intercambio del conocimiento a nivel de políticas de gestión, a través del análisis conjunto de los desafíos y oportunidades de los esquemas de compensación por servicios ecosistémicos en la región. Para esta iniciativa, se ha contado con el apoyo decisivo de la *Swiss Agency for Cooperation and Development* (Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo).

Objetivo

Facilitar el diálogo regional sobre distintas experiencias nacionales de implementación de esquemas de compensación por servicios ecosistémicos con miras a su promoción como herramienta para el manejo, conservación y restauración de los ecosistemas.

Organizadores

Ministerio del Ambiente del Ecuador (MAE); Red de Interesados en Servicios Ambientales (RISAS); Oficina Regional para América del Sur de la UICN (UICN SUR); Centro de Derecho Ambiental de la UICN (CDA).

Para mayor información sobre los estudios:

Juan Carlos Sánchez
Centro de Derecho Ambiental
juancarlos.sanchez@iucn.org

Hannah Murray
Grupo Katoomba América Tropical
hmurray@katoombagroup.org

Para mayor información sobre el seminario taller y confirmar asistencia:

Belén Robles
UICN SUR
belen.robles@sur.iucn.org
(593-2) 2261-075 ext. 36

Andrea Garzón
Red de Interesados en Servicios Ambientales
redrisas@ecodecision.com.ec

Apoyo



Financiamiento



Agenda

8:00 – 8:30	Registro de participantes	
8:30 – 9:00	Inauguración	Tannya Lozada Subsecretaria de Patrimonio Natural MAE
9:00 – 9:20	Presentación de objetivos y metodología del taller	Juan C Sánchez UICN CDA
9:20 – 9:40	Presentación de los participantes	
9:40 – 10:10	Esquemas de compensación por servicios de los ecosistemas: estado del arte en los países andinos	Andrea Garzón RISAS /EcoDecisión
10:10 – 10:40	Caso de estudio jurídico-legal-institucional Brasil	Sabrina Macedo AMBIENTALPV-Brasil
10:40 – 11:00	Comentarios / preguntas	
11:00 – 11:20	Receso - café	
11:20 – 11:50	Caso de estudio jurídico-legal-institucional Colombia	Fabián Navarrete ECOVERSA-Colombia
11:50 – 12:20	Caso de estudio jurídico-legal-institucional Perú	Milagros Sandoval SPDA-Perú
12:20 – 12:40	Comentarios / preguntas	
12:40 – 14:00	Receso – Almuerzo	
14:00 – 14:40	Lecciones aprendidas en los esquemas de compensación por servicios de los ecosistemas: aspectos jurídicos-legales e institucionales	Juan C Sánchez UICN CDA & Hannah Murray Grupo Katoomba
14:40 – 15:00	Comentarios / preguntas	
15:00 – 15:30	Herramientas de la Iniciativa Agua y Naturaleza para apoyar el desarrollo de esquemas de compensación por servicios de los ecosistemas	Mario Aguirre UICN SUR
15:30 – 15:40	Comentarios / preguntas	
15:40 – 16:20	Contexto de los servicios de los ecosistemas en el Ecuador	Tannya Lozada Subsecretaria de Patrimonio Natural MAE
16:20 – 16:40	Comentarios / preguntas	
16:40 – 17:00	Síntesis de la jornada	Doris Cordero UICN SUR
17:00 – 17:15	Cierre del seminario-taller	Joao de Queiroz Director UICN SUR

Apoyo

Financiamiento